

I ENCUENTRO DE ECONOMÍA Y POLÍTICA ECONÓMICA ANDALUZAS

Radiografía de la ejecución de los Fondos Next Generation en Andalucía

De la asignación política a la economía real: balance del Estado, la Junta y los Municipios (2021–2026)

Manuel Alejandro Hidalgo Pérez

Universidad Pablo de Olavide (UPO)

Senior fellow, Digitalisation & The Future of Work en EsadeEcPol

15 de octubre de 2026 · Sevilla

Sede Fundación Unicaja (Avda. de la Palmera 45)

Objetivo y Hoja de Ruta: ¿Qué Vamos a Analizar Hoy?

Radiografía rigurosa de la ejecución real a pie de territorio, más allá del relato político

1. De la Asignación Teórica a la Economía Real

Superar la confusión habitual entre *fondos asignados en conferencias sectoriales*, *fondos convocados* y el **dinero que efectivamente llega a pie de obra** a empresas, familias y ayuntamientos.

2. Tres Lógicas de Ejecución Complementarias

El PRTR en Andalucía no es un plan monocéntrico: se sostiene sobre tres pilares diferenciados: el **Estado** (grandes PERTes e infraestructuras), la **Junta** (sanidad y servicios públicos) y los **Municipios** (capilaridad urbana).

3. Las Cuatro Preguntas Clave a Responder

¿Cuánto dinero se ha materializado realmente? ¿Qué empresas ganan las licitaciones públicas? ¿Dónde han estado los éxitos y los cuellos de botella? ¿A cuántas pymes y hogares ha beneficiado?

4. El Momento Histórico: Balance 2021–2026

Superado ya el tramo de tramitación inicial, nos encontramos ahora en la fase de ejecutar el resto de los fondos ya convocados o publicados, evaluando la aceleración inversora y los grandes retos de futuro post-2026.

El objetivo de esta sesión es aportar **evidencia empírica, cuantificable y contrastada** sobre el mayor esfuerzo inversor europeo vivido en Andalucía en este siglo.

Las Fuentes de Información: De Dónde Vienen los Datos

Dos aproximaciones complementarias para auditar con rigor el despliegue del Plan en Andalucía

Plataforma Oficial ELISA (Gobierno de España)

SECRETARÍA DE ESTADO DE ECONOMÍA Y APOYO A LA EMPRESA

- **Enfoque Macro e Institucional:** Información reportada mensualmente por ministerios gestores y conferencias sectoriales de las CC.AA.
- **Techo Presupuestario Oficial:** Fija el marco global de los **8.841 M€ movilizados** en Andalucía y el reparto 57% Estado / 43% Junta.
- **Territorialización del Estado:** Permite imputar a Andalucía los megaproyectos industriales (Chips, Hidrógeno) y Kit Digital gestionados centralmente.
- **Censo Social:** Reporta los **236.820 beneficiarios** finales (microempresas, pymes, familias y entes públicos).

Observatorio PRTR de ESADE (Microdatos)

AUDITORÍA CONTRATO A CONTRATO EN PLACSP Y BDNS

- **Enfoque Micro y Transaccional:** Rastreo automatizado expediente a expediente de la contratación pública y las concesiones directas.
- **Compra Pública (PLACSP):** **3.986 contratos licitados** en Andalucía (1.161 M€ de la Junta y 714 M€ de Entidades Locales), identificando adjudicatarios y UTEs.
- **Subvenciones (BDNS):** **82.787 resoluciones** de la Junta (1.592 M€ brutos), depurando casi 490 M€ de transferencias intermedias para evitar doble cómputo.
- **Detalle Quirúrgico:** Permite ver qué agencias contratan, qué empresas ganan y qué municipios lideran la ejecución.

El Compromiso Metodológico de la Ponencia

Utilizamos la plataforma **ELISA** para establecer el marco macroeconómico y los proyectos tractores del Estado en suelo andaluz, y la base de datos de **ESADE** para abrir el "capó" de la contratación pública autonómica y municipal. La coincidencia entre ambas en la gestión de la Junta supera el **92%**, garantizando máxima fiabilidad.

Dos Lupas sobre una Misma Realidad: ELISA vs. ESADE PRTR

Conciliación analítica entre el reporte institucional agregado y la auditoría micro-transaccional

Criterio Metodológico	Portal ELISA (Gobierno de España)	Observatorio PRTR de ESADE	Conciliación y Hallazgo Clave
Enfoque de Captura	Macro / Institucional (agregados reportados por ministerios y CCAA).	Micro / Transaccional (auditoría contrato a contrato en PLACSP y BDNS).	ELISA ofrece el techo presupuestario; ESADE audita el flujo real ejecutado a pie de obra.
Junta de Andalucía	3.764 M€ resueltos hacia beneficiarios finales.	3.467 M€ identificados (1.161 M€ licitados Junta + 1.592 M€ subvenciones + 714 M€ entes locales).	Coincidencia del 92%. El diferencial responde a convenios directos no licitados y costes de gestión.
Estado en Andalucía (AGE)	Imputa territorialmente los PERTEs y obras del Estado en suelo andaluz (5.077 M€).	Registra los ministerios como emisor central ('AGE Nacional') sin etiqueta regional por defecto.	ELISA permite territorializar megaproyectos (Chips Málaga, H2 Huelva, Kit Digital) que en PLACSP figuraban en Madrid.
Tratamiento de Ayuntamientos	Agrupar las transferencias municipales dentro de programas sectoriales generales.	Individualiza la contratación local: 3.090 licitaciones y 714 M€ adjudicados por municipios.	ESADE visibiliza que los municipios son el principal motor capilar de ejecución del PRTR.

Lección Metodológica

Ambas fuentes se enriquecen mutuamente: ELISA aporta el marco macroeconómico y la asignación territorial estatal; el observatorio de ESADE aporta el detalle quirúrgico de qué empresas ganan, qué agencias contratan y dónde están los cuellos de botella.

El Marco Global: Los Dos Motores y el Ritmo Temporal

De la asignación política a la llegada efectiva a la economía real: cómo se distribuyen los 8.841 M€ entre el Estado y la Junta, y cómo se superó el cuello de botella inicial hasta el gran salto inversor.

01

Los Dos Motores (57% / 43%)

El Gobierno central gestiona directamente más de 5.070 M€ en suelo andaluz (PERTEs, ferrocarril y agua). La Junta de Andalucía canaliza 3.764 M€ para sanidad, educación y servicios sociales.

02

La Curva de Maduración

Tras dos años iniciales de aprendizaje administrativo (2021-2023), el bienio 2024-2025 marcó el gran salto en adjudicaciones reales, superando hoy el 70% de resolución acumulada.

03

8.841 M€ Movilizados

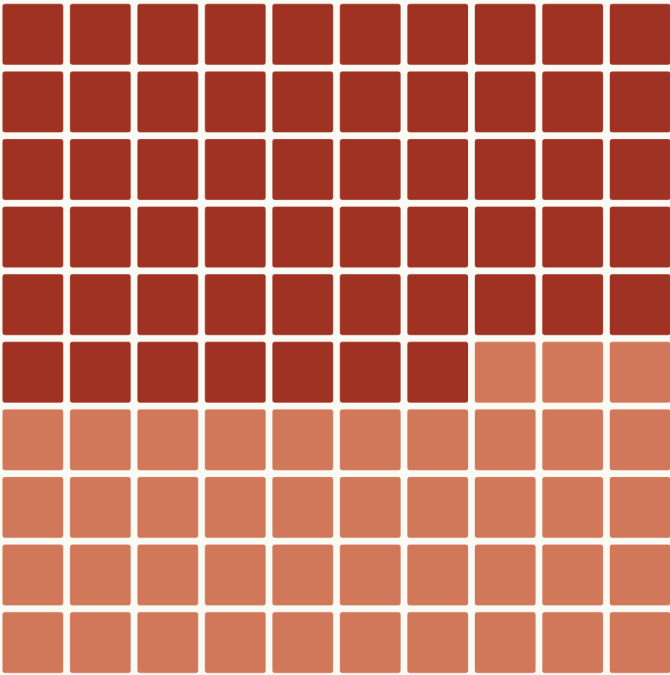
El mayor esfuerzo inversor europeo en la historia reciente de Andalucía: un impacto sin precedentes que alcanza a más de 236.000 beneficiarios en las ocho provincias.

Los Dos Motores del Plan: El Reparto 57% / 43%

La ejecución directa del Gobierno central frente a los fondos cogobernados por la Junta

Reparto de la Ejecución del PRTR en Andalucía 8.841 M€ movilizados (Fondos Next Generation EU a octubre 2026)

Cada casilla = 1% del total (88,4 M€)



ESTADO (AGE)

5.077 M€ (57,4%)

Grandes PERTEs, Kit Digital, ADIF y Regadíos

JUNTA DE ANDALUCÍA (CC.AA.)

3.764 M€ (42,6%)

Sanidad (SAS), Autoconsumo, Vivienda y Educación

Administración General del Estado

5.077 M€ (57,4%)

Gestiona más de la mitad del dinero mediante grandes PERTEs industriales (Chips, Hidrógeno), digitalización masiva (Kit Digital) e inversiones ferroviarias e hidráulicas.

Comunidad Autónoma (Junta)

3.764 M€ (42,6%)

Canaliza los fondos acordados en Conferencias Sectoriales, orientados a sanidad hospitalaria, colegios, vivienda social y autoconsumo.

Conclusión de Gobernanza

El PRTR en Andalucía no tiene un solo centro de gestión: coexisten dos lógicas de asignación complementarias sobre el territorio.

Fuente: ELISA (Secretaría de Estado de Economía) y elaboración propia @manujhidalgo

El Circuito de los Fondos de la Junta: De la Asignación al Terreno

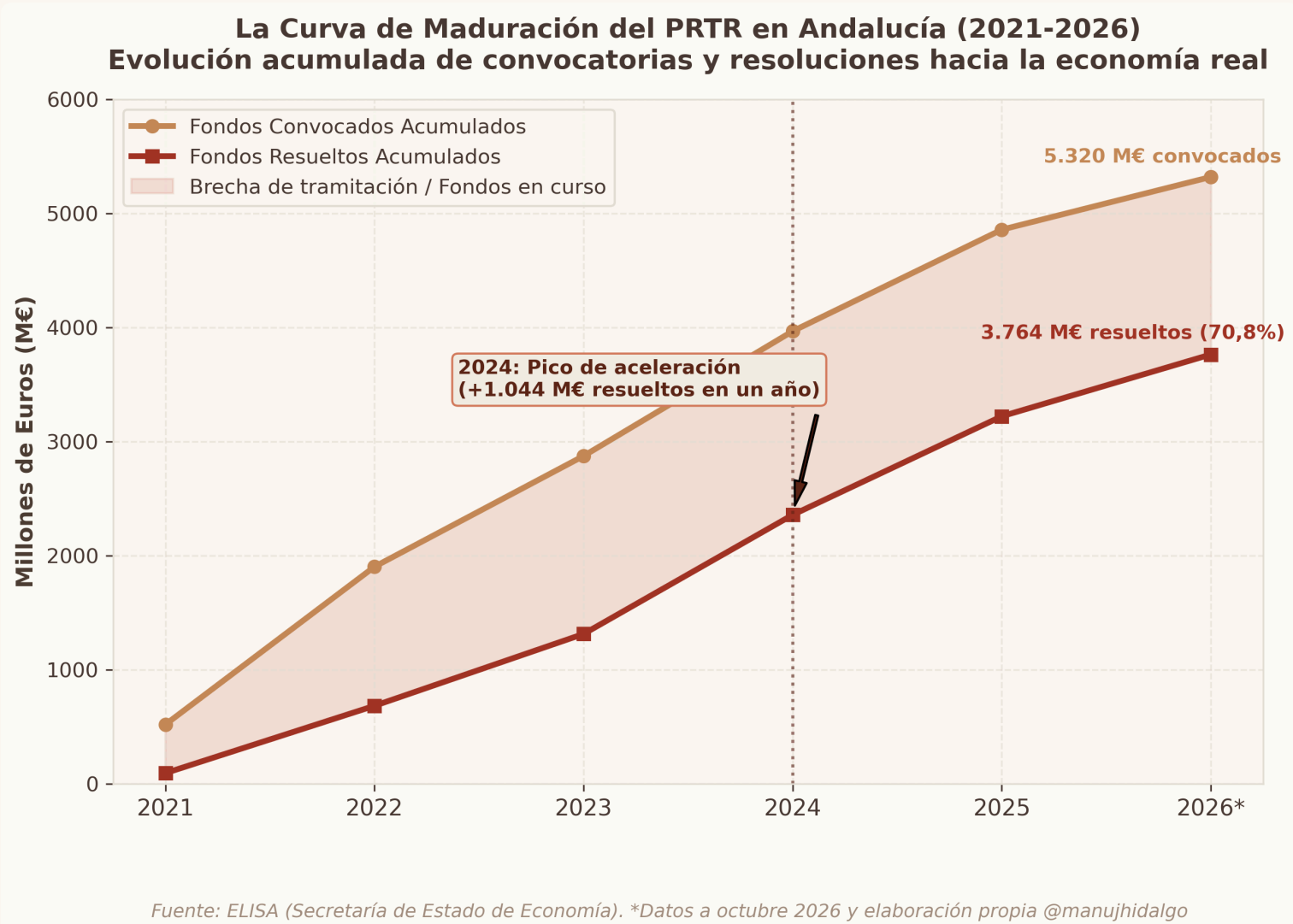
Infografía del flujo: transferencias del Estado (4.199 M€), oferta publicada (5.320 M€) y ejecución real (3.764 M€)



1. Asignado por el Estado 4.199 M€ Techo de transferencias directas acordadas en Conferencias Sectoriales. Dinero que el Estado entrega a la Junta para gestionar competencias estatutarias (sanidad, educación, vivienda y servicios sociales).	2. Oferta Publicada por la Junta 5.320 M€ Volumen convocado en pliegos y ayudas (+26,7% sobre lo asignado para amortiguar desiertos y bajas). No debe confundirse con los 5.077 M€ que el Estado ejecuta directamente en Andalucía.	3. Fondos Resueltos en Destino 3.764 M€ Llegada efectiva al tejido real: adjudicado a empresas o concedido a ciudadanos (89,6% sobre lo recibido; 70,8% sobre lo publicado). El resto (1.556 M€) es la brecha en tramitación viva.
--	---	--

La Curva de Maduración: Del Cuello de Botella al Salto

Evolución temporal acumulada de convocatorias frente a resoluciones definitivas en Andalucía



El Gran Salto (2024-2025)

70,8% Resuelto

Frente a la lentitud del arranque inicial (18% resuelto en 2021), a partir de 2024 se acelera la adjudicación superando los 3.760 M€ acumulados en resoluciones definitivas.

Brecha de Tramitación

1.556 M€

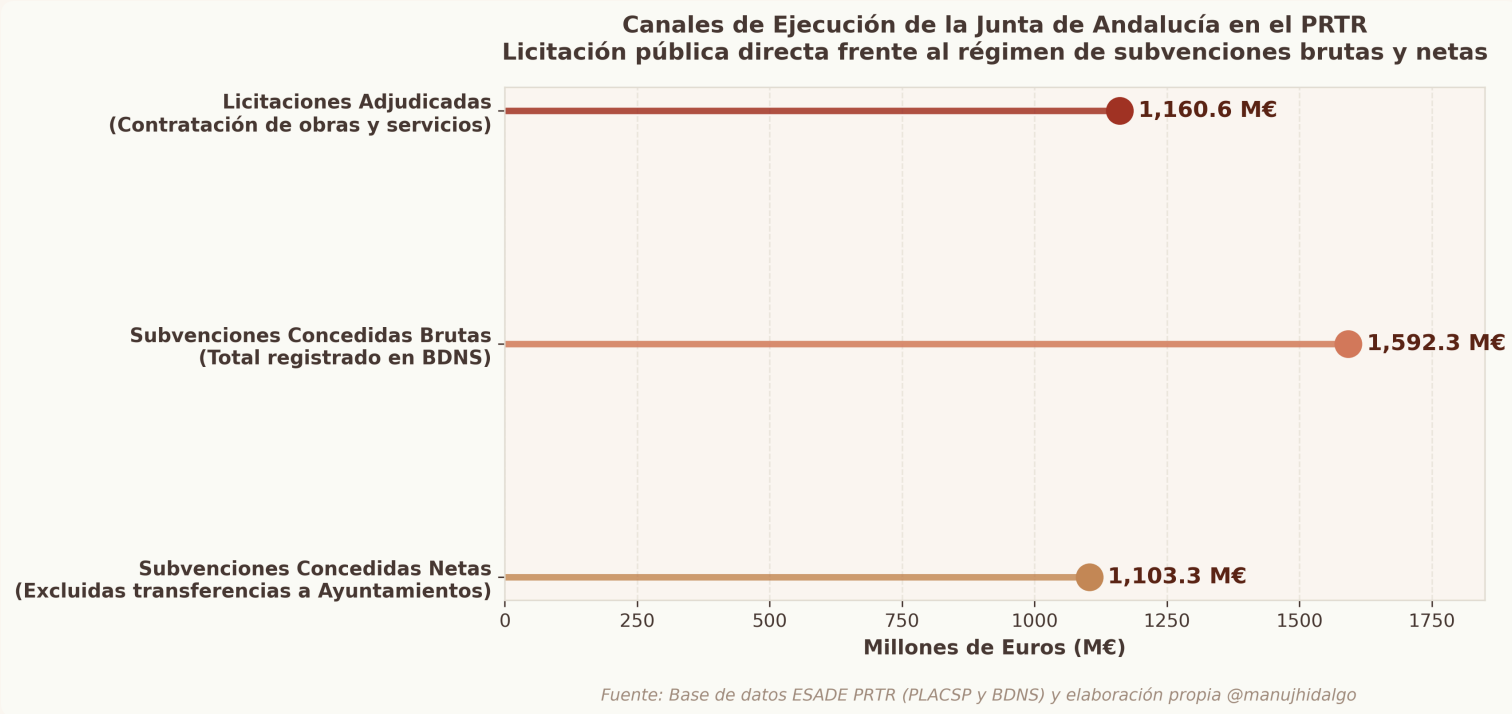
Diferencial entre la oferta publicada por la Junta (5.320 M€, como vimos en el circuito previo) y los 3.764 M€ formalmente resueltos a beneficiarios finales. Refleja la exigencia de tramitación hasta el cierre de 2026.

Dinámica de Aprendizaje

Las administraciones andaluzas necesitaron dos años completos para diseñar bases, licitar pliegos y engrasar las comisiones de valoración.

¿Cómo Ejecuta la Junta? Contratar vs. Conceder Ayudas

Desglose de los instrumentos de gasto: compra pública frente a subvenciones directas



Licitaciones de la Junta **1.160,6 M€**

896 contratos adjudicados mediante licitación pública: tecnología sanitaria avanzada (Plan INVEAT), digitalización corporativa y obra civil.

Subvenciones Brutas **1.592,3 M€**

82.787 acuerdos para vivienda social, autoconsumo energético de empresas y familias, movilidad eléctrica (MOVES) y formación.

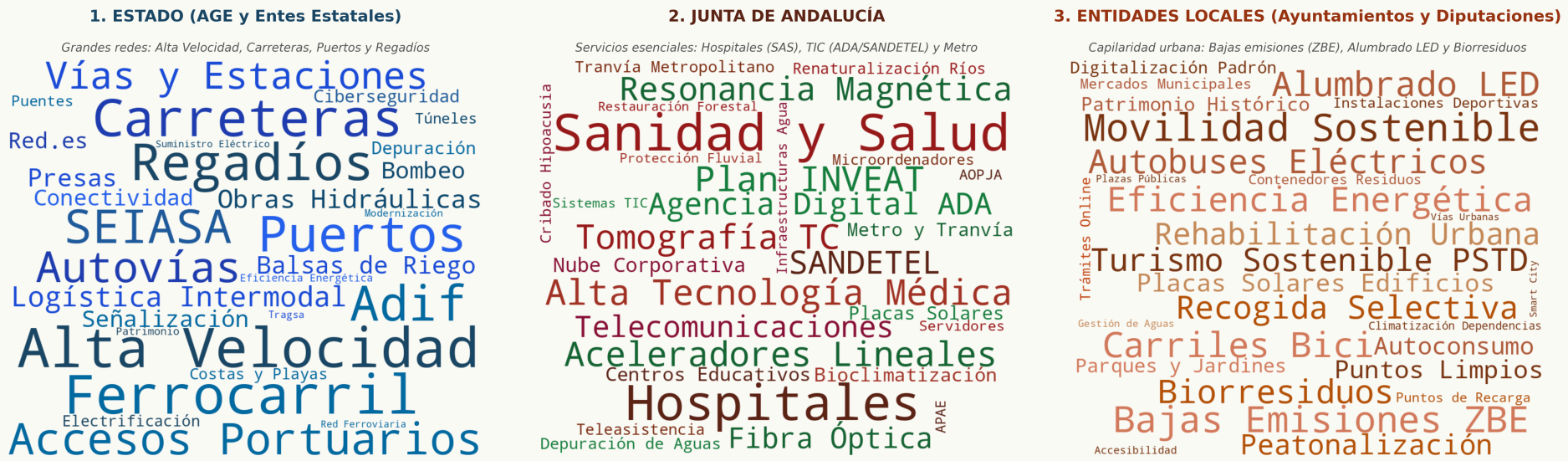
Depuración Analítica ESADE

Descontamos casi **490 M€ de transferencias intermedias** concedidas por la Junta hacia Ayuntamientos para evitar doble contabilidad del gasto público.

¿Qué Licitada Cada Administración? Radiografía de Proyectos

Análisis semántico de las publicaciones de contratación del PRTR en Andalucía por nivel de gobierno

Licitaciones Públicas del PRTR en Andalucía: Prioridades de Inversión por Administración (PLACSP)



Estado (Infraestructuras Vertebradoras)

Grandes redes de transporte y conectividad: **ferrocarril** y alta velocidad (Adif), **carreteras** y accesos portuarios (Mitma, dársenas estatales, túneles), regadíos e hidráulica (SEIASA) y ciberseguridad (INCIBE/Red.es).

Junta de Andalucía (Servicios y Equipamiento)

Modernización del estado del bienestar: **tecnología médica avanzada** (Plan INVEAT, TACs, resonancias, SAS), **transformación digital** y redes corporativas (SANDETEL, ADA), climatización en colegios (APAE) y metros.

Entidades Locales (Transformación Urbana)

Proyectos de proximidad ciudadana: **zonas de bajas emisiones (ZBE)**, **carriles bici**, electrificación de flotas de **autobuses urbanos**, alumbrado LED, **biorresiduos** y sostenibilidad turística (PSTD).

¿Hacia Dónde Van las Ayudas? El Enfoque de Cada Nivel

Análisis semántico de las convocatorias publicadas del PRTR en Andalucía por nivel de gobierno

Convocatorias de Subvenciones del PRTR en Andalucía: Prioridades Temáticas por Administración (BDNS)



Estado (PERTEs y Transformación Productiva)

Programas masivos de concurrencia competitiva: **PERTEs industriales** (descarbonización, naval, aeroespacial), **hidrógeno verde** y renovables innovadoras, **Kit Digital** para pymes, I+D+i empresarial (CDTI/AEI) e IA.

Junta de Andalucía (Rehabilitación y Cohesión)

Gestión territorial de fondos transferidos: **rehabilitación residencial y barrios**, **autoconsumo fotovoltaico** y baterías (Agencia Andaluza de la Energía), movilidad eléctrica **MOVES III**, empleo y capacitación.

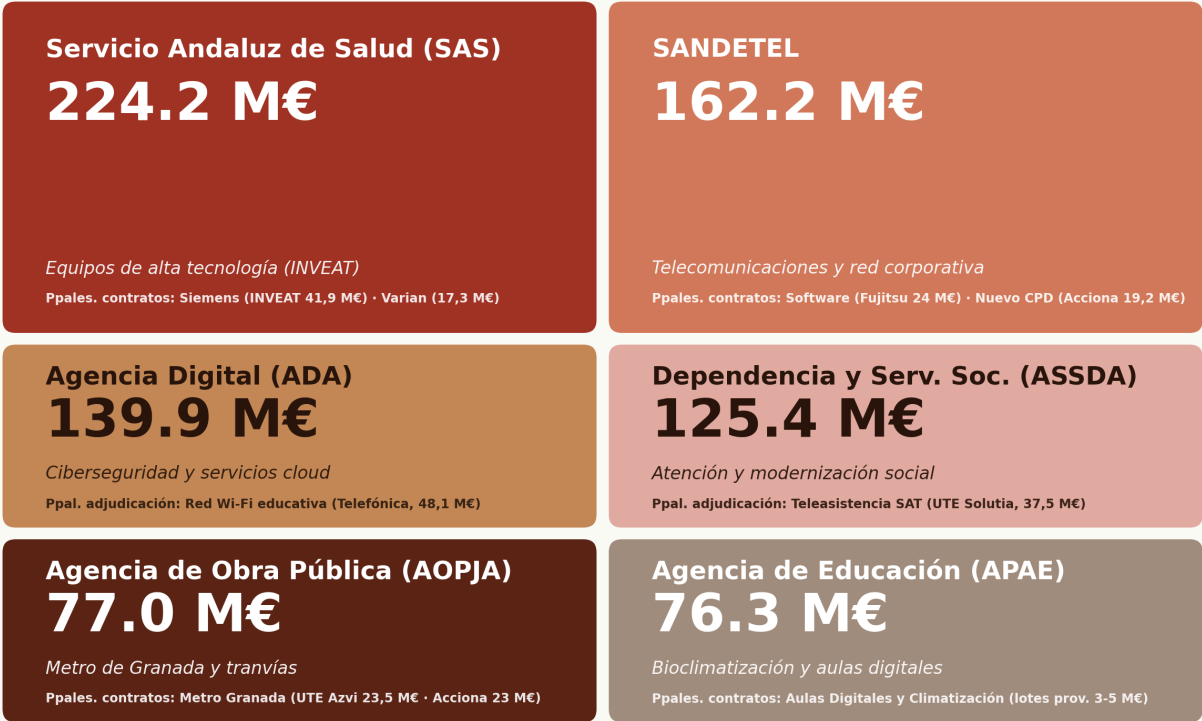
Entidades Locales (Tejido Urbano y Familias)

Convocatorias de proximidad vecinal y dinamización: ayudas al **comercio local** y micropymes, programas de **inclusión social** y familias vulnerables, dinamización del **empleo local** y reducción de la brecha digital.

Sanidad y Digitalización: Las Grandes Prioridades de Gasto

Ranking de los principales órganos de contratación de la Junta de Andalucía en el PRTR

Mosaico de Contratación: Top 6 Órganos de la Junta de Andalucía
Sanidad, Telecomunicaciones y Digitalización concentran el 60% de las licitaciones autonómicas



Fuente: Base de datos ESADE PRTR (PLACSP) y elaboración propia @manujhidalgo

Servicio Andaluz de Salud (SAS) **224,2 M€**

El mayor contratista del plan: modernización de alta tecnología médica en 30 hospitales públicos (aceleradores lineales, TACs y resonancias magnéticas del Plan INVEAT).

SANDETEL + Agencia Digital (ADA) **302,1 M€**

Transformación profunda del aparato administrativo: centros de datos, red corporativa de fibra, ciberseguridad avanzada y tramitación telemática para la ciudadanía.

Dependencia y Movilidad (202 M€)

La Agencia de Dependencia (ASSDA, 125 M€) y la Agencia de Obra Pública (77 M€) impulsan la teleasistencia domiciliaria y la prolongación del Metro de Granada y tranvías.

¿Qué Empresas Ganan las Licitaciones del PRTR en Andalucía?

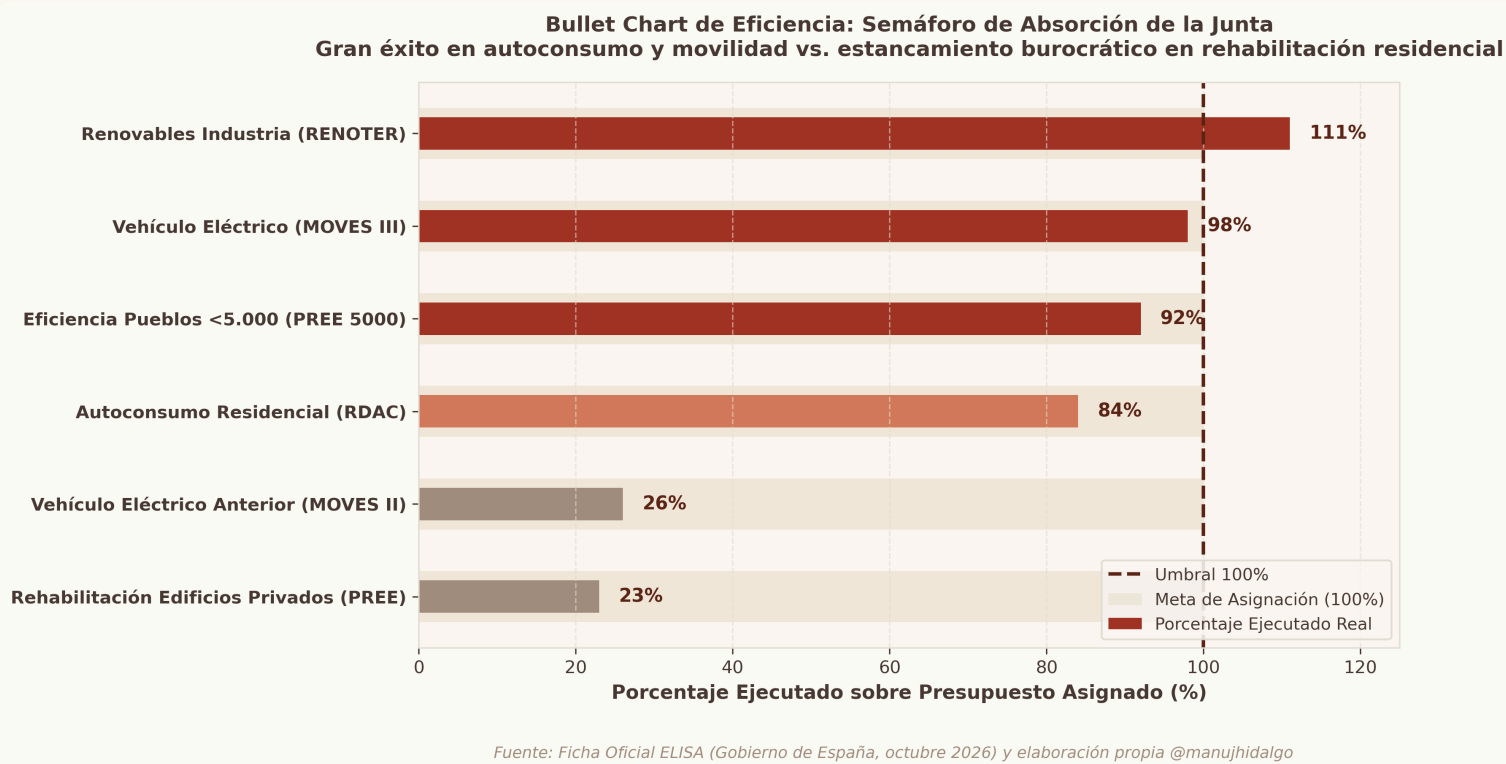
Liderazgo de multinacionales de tecnología médica y consultoría TIC, junto a UTEs de obra civil

Empresa / UTE Adjudicataria Principal	Importe (M€)	Contratos	Sector Económico / Destino del Gasto
SIEMENS HEALTHCARE, S.L.	41,9 M€	16	Equipos hospitalarios de diagnóstico avanzado y resonancia (SAS / INVEAT)
UTE SOLUTIA - INNOVAWORLD TECHNOLOGIES	37,5 M€	1	Infraestructura de telecomunicaciones y redes corporativas (SANDETEL)
NTT DATA SPAIN, S.L.	26,9 M€	10	Consultoría informática, plataformas cloud y servicios digitales
PHILIPS IBÉRICA, S.A.	25,1 M€	7	Sistemas de imagen clínica, monitorización y radioterapia hospitalaria
SOPRA STERIA ESPAÑA, S.A.U.	24,0 M€	1	Desarrollo de software y modernización de sistemas de gestión autonómicos
UTE AZVI - DRAGADOS - MARTÍN CASILLAS	23,5 M€	1	Obra civil ferroviaria: ampliación sur del Metropolitano de Granada
UTE ACCIONA CONSTRUCCIÓN - PRODESUR	22,9 M€	1	Infraestructuras de transporte sostenible y edificación pública
GENERAL ELECTRIC HEALTHCARE ESPAÑA, S.A.	21,6 M€	15	Equipamiento de alta precisión médica y medicina nuclear
FCC MEDIO AMBIENTE, S.A.U.	20,3 M€	2	Economía circular, gestión de residuos e infraestructuras medioambientales
UTE OHLA - GUAMAR	20,2 M€	1	Construcción de plataformas de transporte y movilidad metropolitana

**Nota: En contratación pública, la alta exigencia técnica concentró los suministros en líderes globales de tecnología, mientras que la obra civil se canalizó en UTEs con constructoras andaluzas.*

Eficiencia Sectorial: Programas de Éxito vs. Cuellos de Botella

Tasa de ejecución sobre presupuesto asignado en las principales líneas sectoriales de la Junta



Éxitos (>80% Ejecutado)
Renovables Industria (RENTER): 111% (ampliado por desbordamiento de demanda). **MOVES III: 98%** (117 M€) y **Autoconsumo Residencial: 84%** (349,7 M€ concedidos). Había incentivo directo y empresas instaladoras activas.

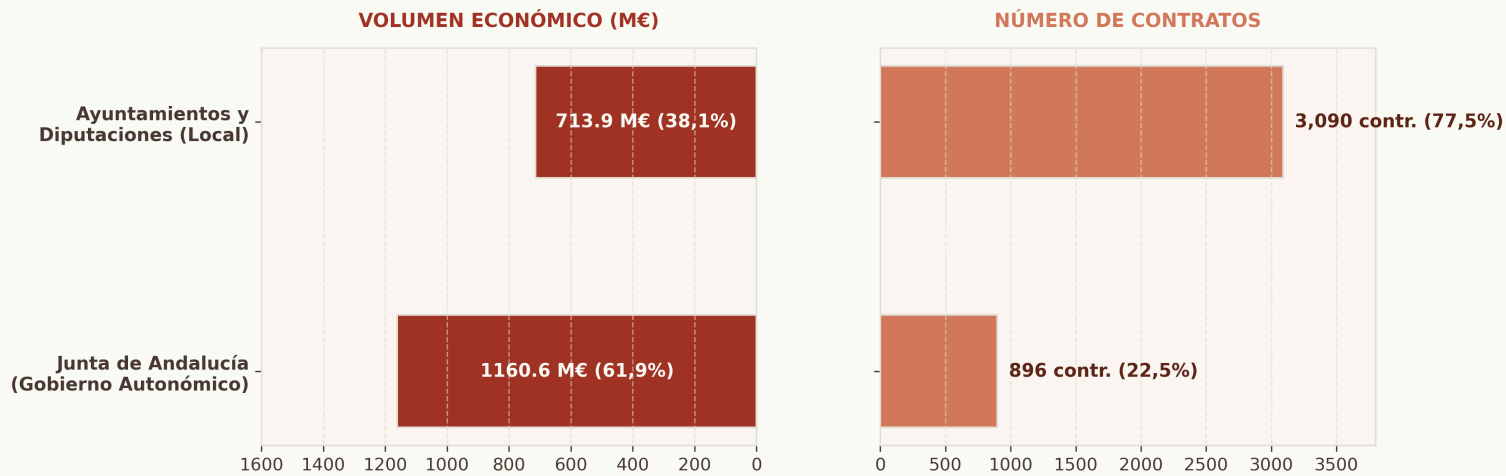
El Gran Cuello de Botella (<30%)
Rehabilitación Residencial (PREE): solo 23% ejecutado (51,2 M€ recibidos). Exigir acuerdos unánimes en comunidades de vecinos, créditos puente y certificaciones complejas bloqueó la absorción.

Lección de Política Pública
Los fondos funcionaron con éxito cuando se diseñaron con ventanillas automáticas y procedimientos estandarizados; encallaron cuando requirieron acuerdos colectivos complejos.

Las Entidades Locales: El Brazo Ejecutor Silencioso

Ayuntamientos y Diputaciones han adjudicado 3.090 contratos por más de 713 millones de euros

Butterfly Chart de Contratación: Junta de Andalucía frente a Entidades Locales
La Junta concentra el 62% del dinero; los Municipios concentran el 78% de los contratos



Fuente: Base de datos ESADE PRTR (PLACSP) y elaboración propia @manujhidalgo

Músculo de Capilaridad (78% de Contratos)

Mientras la Junta concentra el volumen financiero en contratos de gran escala (62% del dinero), los Ayuntamientos y Diputaciones aportan el **78% de todos los contratos adjudicados** en Andalucía.

Liderazgo Provincial y Municipal

Destacan la **Diputación de Jaén (32 M€ en 96 contratos)**, el **Ayuntamiento de Málaga (27 M€)**, **Sevilla (20 M€)**, la **Diputación de Granada (38 M€)** y Almería (17 M€).

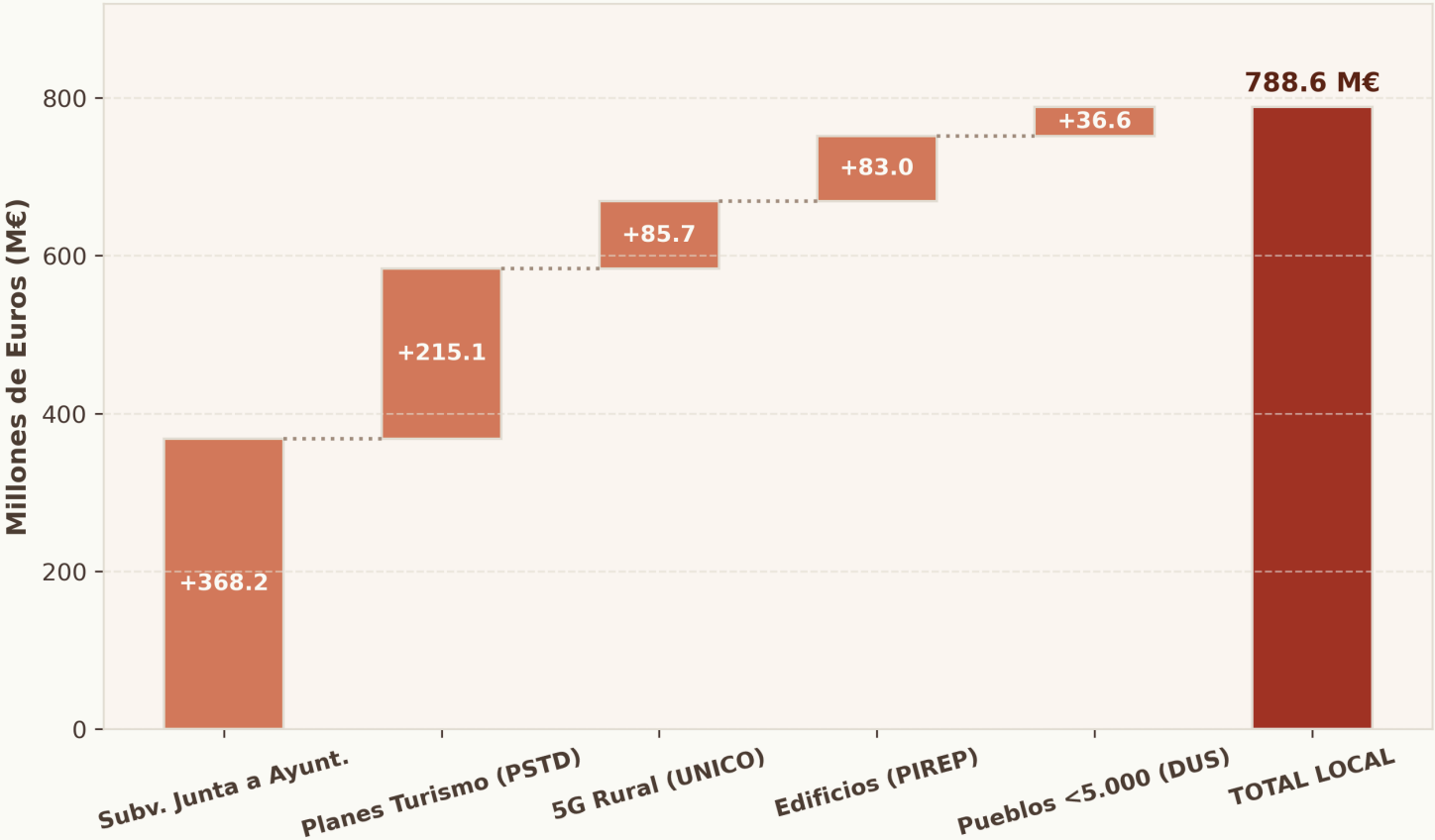
Actuaciones Reales

Sin la capacidad de contratación municipal no se habrían materializado las Zonas de Bajas Emisiones, las flotas de autobuses limpios ni las placas solares en polideportivos.

La Inyección Financiera hacia los Ayuntamientos Andaluces

Más de 780 M€ canalizados hacia el ámbito local mediante transferencias autonómicas y programas estatales

Gráfico de Cascada: Más de 780 M€ Canalizados hacia los Municipios Andaluces
Suma de transferencias autonómicas y programas estatales específicos de ámbito local



Fuente: BDNS, ELISA y elaboración propia @manujhidalgo

Subvenciones de la Junta **368,2 M€**

El 23,1% de todas las ayudas de la Junta fueron transferencias a consistorios. Destacan empresas de vivienda social como EMVISESA en Sevilla (44,7 M€) o la Sociedad de Viviendas de Málaga (22,2 M€).

Planes de Turismo Sostenible (PSTD) **215,1 M€**

Financiación para 79 planes municipales en enclaves turísticos y culturales (paisaje olivarero en Jaén, costas y cascos históricos).

Edificios Públicos y Mundo Rural (205 M€)

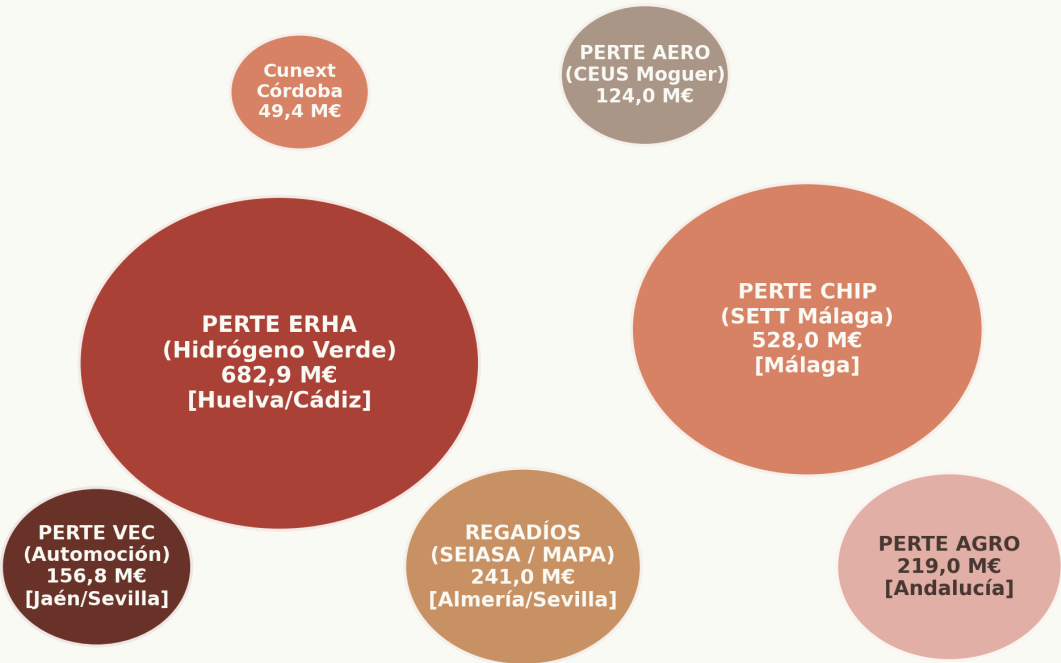
El programa estatal **PIREP municipal (83 M€)** rehabilitó teatros y palacios de deportes; el **DUS 5000 (37 M€)** llevó renovables a pueblos pequeños; y el **5G UNICO (86 M€)** cubrió áreas rurales.

Reindustrialización: La Apuesta Estratégica del Estado

Más de 1.700 M€ en proyectos tractores gestionados por ministerios en sectores de futuro

Burbujas Industriales: Los Grandes PERTEs del Estado en Andalucía

Inversión tractora directa en hidrógeno verde, microelectrónica, regadíos y aeroespacial



Fuente: Ficha Oficial ELISA (Gobierno de España, octubre 2026) y elaboración propia @manujhidalgo

Hidrógeno Verde · Huelva y Cádiz (683 M€)

303,7 M€ para el Valle Andaluz del Hidrógeno Verde de Moeve (Proyecto ONUBA, 405 MW de electrólisis) en Palos de la Frontera, más 18,9 M€ para Green H2 en Los Barrios.

Microelectrónica · Málaga (528 M€)

500 M€ asignados por la SETT para el Centro de Innovación y fabricación de chips y obleas en el PTA de Málaga, más 14,8 M€ para el Hub Open RAN de Vodafone.

Aeroespacial, Regadíos y VEC (522 M€)

55,1 M€ en el centro de ensayos no tripulados CEUS/INTA en Moguer; 241 M€ para modernizar 212.000 ha de regadíos (Almería y Guadalquivir); y 157 M€ en automoción eléctrica (Jaén y Sevilla).

Mallado Territorial: Inversión Estatal en Tren, Carreteras y Agua

Más de 850 M€ invertidos por empresas públicas y ministerios en logística y resiliencia hídrica

Operador / Sector Estatal	Inversión (M€)	Principales Actuaciones Ejecutadas en Territorio Andaluz
Ferrocarriles (ADIF)	346,6 M€	Renovación integral de la línea Mérida-Los Rosales-Zafra-Huelva (111 M€); integración de la Alta Velocidad Murcia-Almería (26,1 M€); modernización de la línea Madrid-Sevilla (8 M€).
Carreteras (Mitma)	171,0 M€	Duplicación de la carretera N-350 y acceso directo al Puerto de Algeciras (55,5 M€); adecuación de seguridad en túneles de Torrox y Nerja en Málaga (14,9 M€); pasos de fauna en A-4 y A-44 (19,2 M€).
Puertos del Estado	58,2 M€	Suministro eléctrico OPS a buques y accesos ferroviarios en Algeciras (24,6 M€); instalación de frioducto energético en el Puerto de Huelva (23,4 M€); apartaderos en Puerto de Sevilla (4,7 M€).
Modernización de Regadíos (MAPA / SEIASA)	241,0 M€	Modernización de 212.572 hectáreas de comunidades de regantes: Níjar, Roquetas y Pulpi en Almería (118 M€); zona regable del Bajo Guadalquivir y Marismas en Sevilla (112,5 M€).
PERTE del Agua (Ciclo Integral)	191,6 M€	Digitalización del ciclo integral del agua: Empresa Mancomunada del Aljarafe (9,5 M€ con IA para Doñana); regantes del Valle Inferior del Guadalquivir; Campo de Gibraltar (4 M€).

*Nota: En un contexto de estrés hídrico severo, los más de 430 M€ dedicados a regadíos y digitalización del agua representan inversiones decisivas para la sostenibilidad productiva de Andalucía.

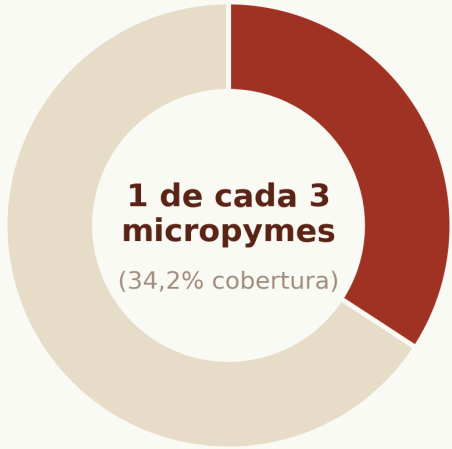
La Mayor Inyección Tecnológica a la Pequeña Empresa Andaluza

El Kit Digital y los avales CERSA alcanzan a más de 160.000 pymes y autónomos en las ocho provincias

La Inyección a la PYME Andaluza: Cobertura Masiva del Kit Digital y CERSA
Más de 160.000 pymes modernizadas y avaladas con más de 1.100 millones de euros



Tasa de Penetración en el Tejido Empresarial



Kit Digital (Red.es) 588,0 M€

153.917 microempresas y autónomos andaluces han recibido bonos a fondo perdido para factura electrónica, ciberseguridad, presencia web y comercio electrónico.

Cobertura Histórica: 1 de cada 3 34,2%

Prácticamente 1 de cada 3 microempresas activas en Andalucía ha incorporado una solución digital financiada al 100% por el PRTR.

Garantías Financieras CERSA (535,6 M€)

La Compañía Española de Reafianzamiento ha avalado y garantizado la financiación bancaria de **9.743 pymes y autónomos andaluces**, blindando su solvencia.

Nota informativa sobre el flujo económico: La distribución territorial computa el domicilio fiscal de los beneficiarios (autónomos y pymes andaluzas según ELISA / Red.es). No obstante, la liquidación del bono se transfiere a los *Agentes Digitalizadores* proveedores, cuya sede puede situarse fuera de la comunidad.

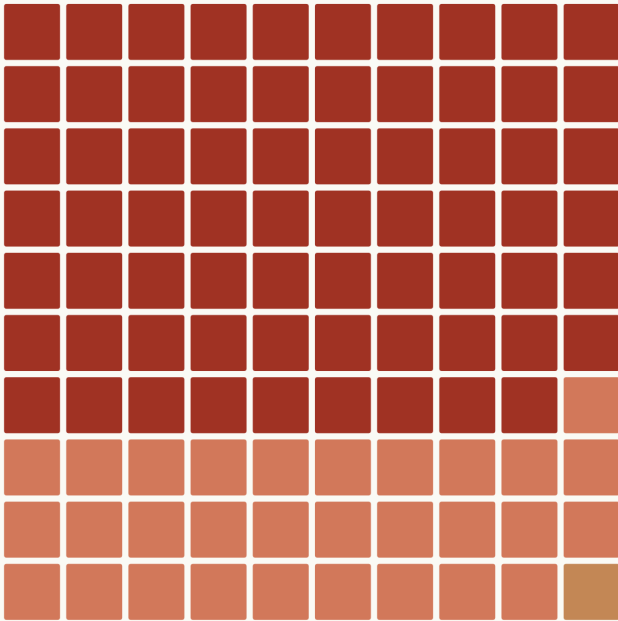
Fuente: ELISA (Red.es y CERSA) y elaboración propia @manujhidalgo

¿Quién se ha Beneficiado del Plan? El 98,8% son PYMEs y Familias

Distribución socioeconómica de los 236.820 perceptores de fondos europeos en Andalucía

Radiografía Social: Distribución de los 236.820 Beneficiarios en Andalucía El 98,8% de los perceptores del PRTR son pequeñas empresas o familias particulares

Cada casilla = 1% (~2.368 beneficiarios)



- Microempresas y PYMEs (69,4%)**
~164.000 beneficiarios
Kit Digital, autoconsumo industrial y PERTEs
- Hogares y Particulares (29,4%)**
~70.000 familias
Placas solares en tejados y coche eléctrico (MOVES)
- Fundaciones y Otros (1,2%)**
~2.800 entidades
Cuidados sociales, investigación y universidades

Microempresas y PYMEs **69,4% (~164.000)**

La inmensa mayoría del número de beneficiarios corresponde a pequeños negocios: Kit Digital, ayudas a modernización comercial, eficiencia en naves y regantes.

Hogares y Particulares **29,4% (~70.000)**

Decenas de miles de ciudadanos han recibido ayudas directas para instalar paneles solares en sus viviendas (autoconsumo) o adquirir vehículos eléctricos (MOVES).

Entidades Sociales y Municipios
Casi 3.000 fundaciones y entidades del tercer sector han recibido fondos para dependencia e inclusión, complementando el impacto en los 785 ayuntamientos.

Pero... ¿cómo se reparte realmente el dinero?
Aunque el 98,8% de los perceptores son pymes y familias, el volumen financiero cuenta una historia radicalmente distinta: una asimetría extrema donde pocas grandes empresas acaparan la gran mayoría de los recursos.

Fuente: ELISA (Secretaría de Estado de Economía y Apoyo a la Empresa) y elaboración propia @manujhidalgo

La Doble Velocidad: Concentración de Fondos por Tamaño y Percentil

El 1% de los mayores perceptores acapara el 71,4% del valor adjudicado frente a la "larga cola" de microayudas

La Doble Velocidad del PRTR: Concentración de Fondos vs. Capilaridad Social

El 1% de los mayores perceptores acapara el 71,4% de los fondos, frente a la «larga cola» del 99% restante

1. LA ASIMETRÍA ESPECTACULAR

Contraste entre número de perceptores y volumen de dinero captado

CÚSPIDE: TOP 1% DE BENEFICIARIOS

(Grandes corporaciones de infraestructuras, PERTEs estratégicos, consorcios)

1,0%

de los Beneficiarios



71,4%

del Total Adjudicado

«7 de cada 10 euros van al 1% de los receptores»

TRAMO INTERMEDIO: PERCENTILES 95 AL 99 (4%)

(Medianas empresas consolidadas, concesionarias comarcales, entes públicos)

4,0%

de los Beneficiarios



14,2%

del Total Adjudicado

Umbral mínimo para captar más del 1% del valor total

LA «LARGA COLA»: RESTO 95% DEL TEJIDO SOCIAL

(154.000 pymes del Kit Digital, 70.000 familias con autoconsumo/MOVES, autónomos)

95,0%

de los Beneficiarios



14,4%

del Total Adjudicado

Importe mediano por empresa: apenas el 0,0004% del total

Alta capilaridad en número de cabezas, pero escaso peso financiero

2. EL ABISMO EN EL IMPORTE MEDIO

Comparativa de asignación media por tramo y tipo de agente

LA BRECHA DEL PERCENTIL (RATIO 2.310x)

Disparidad extrema entre la cúpula y la empresa mediana:

Top 1% (P100): Asignación Media Multimillonaria

2.310x



Mediana (P50): ~6.000 € (Kit Digital / Autoconsumo)

1x

DISTRIBUCIÓN DEL VOLUMEN POR TAMAÑO DE EMPRESA

Gran Empresa: 64%

14%

PYMEs: 22%

■ Gran Empresa (64%): PERTEs, grandes licitaciones de obra civil y tecnología

■ Mediana Empresa (14%): Contratos medianos y consorcios industriales

■ Pequeña, Micropyme y Familias (22%): Convocatorias masivas de ventanilla única

Nota: El 99% del censo mercantil solo accede de forma directa al 22% de los fondos.

IMPLICACIÓN ECONÓMICA Y DE POLÍTICA PÚBLICA

• Economía de Escala Administrativa:

Solo los grandes actores cuentan con departamentos especializados para superar la compleja burocracia, justificación y avales exigidos por los fondos europeos.

• Efecto Tractor vs. Capilaridad:

El éxito de transformación depende de si estos grandes adjudicatarios traccionan realmente a la cadena de suministro local o si el dinero queda retenido en la cúspide.

El Dominio del Top 1%

71,4%

Grandes corporaciones de obra civil, consorcios de PERTEs y adjudicatarios estratégicos acaparan más de 7 de cada 10 euros de los fondos adjudicados.

Reparto por Tamaño de Empresa

64% Gran Emp.

La Gran Empresa absorbe casi dos tercios del dinero total, mientras que las pymes y micropymes (99% de las empresas) se reparten el 22% en ayudas atomizadas.

La «Brecha del Percentil» (Ratio 2.310x)

El valor medio del Top 1% supera en ~2.310 veces a la empresa mediana (p50: ~6.000 €). Las pymes sufren la barrera de escala y la sobrecarga burocrática.

Fuente: Elaboración propia a partir de EsadeEcPol Brief (2026) y datos de ejecución del PRTR (ELISA / BDNS / PLACSP)

Balance Final: Luces, Sombras y Desafíos de Futuro

Evaluación de impacto tras seis años del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia en Andalucía

LUCES: LOGROS VERIFICADOS

- **Salto en Sanidad pública:** Renovación de alta tecnología en 30 hospitales del SAS (224 M€ licitados; Plan INVEAT).
- **Polos industriales de futuro:** Hidrógeno Verde en Huelva (304 M€), Microelectrónica en Málaga (500 M€) y CEUS en Moguer.
- **Capilaridad en la microempresa:** 154.000 pymes con Kit Digital y 70.000 hogares con autoconsumo solar.
- **Modernización hídrica:** 430 M€ dedicados a regadíos y digitalización del agua ante la sequía.

SOMBRAS: CUELLOS DE BOTELLA

- **Brecha del ~30% pendiente:** Más de 1.500 M€ convocados por justificar y certificar antes del cierre europeo.
- **Concentración extrema (Top 1%):** El 1% superior acapara el 71,4% del dinero (brecha de 2.310x frente a la pyme).
- **Fracaso en programas complejos:** La rehabilitación residencial privada (PREE) apenas ejecutó el 23% por trabas vecinales.
- **Saturación y sostenibilidad post-2026:** Municipios al límite y el reto de operar infraestructuras sin fondos extraordinarios.

"El Plan de Recuperación en Andalucía ha funcionado con brillantez en proyectos maduros y ventanillas automatizadas, pero a costa de una fuerte concentración en el 1% de grandes corporaciones. El reto a partir de 2027 será lograr que la inversión tractora permee realmente en el 99% del tejido productivo andaluz y sea sostenible en el tiempo."