

Observatorio Económico de Andalucía
Encuentro Economía y Políticas Económicas Andaluzas

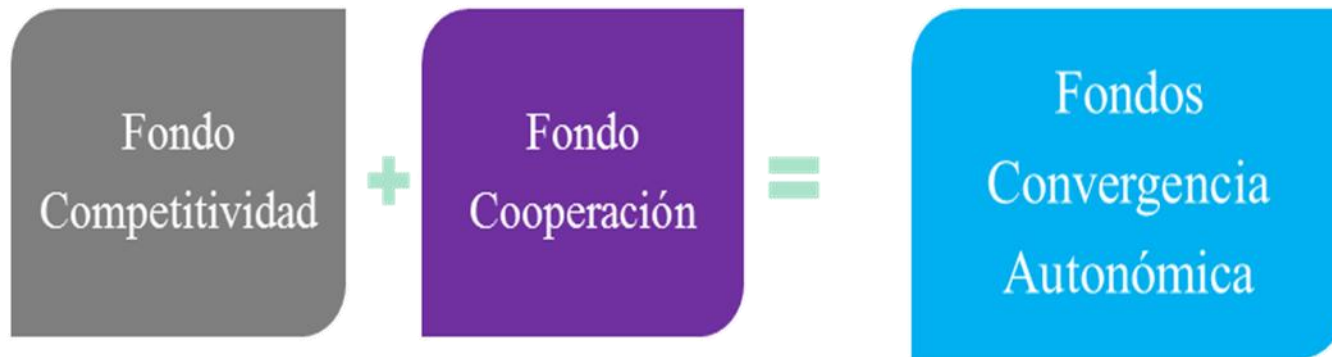
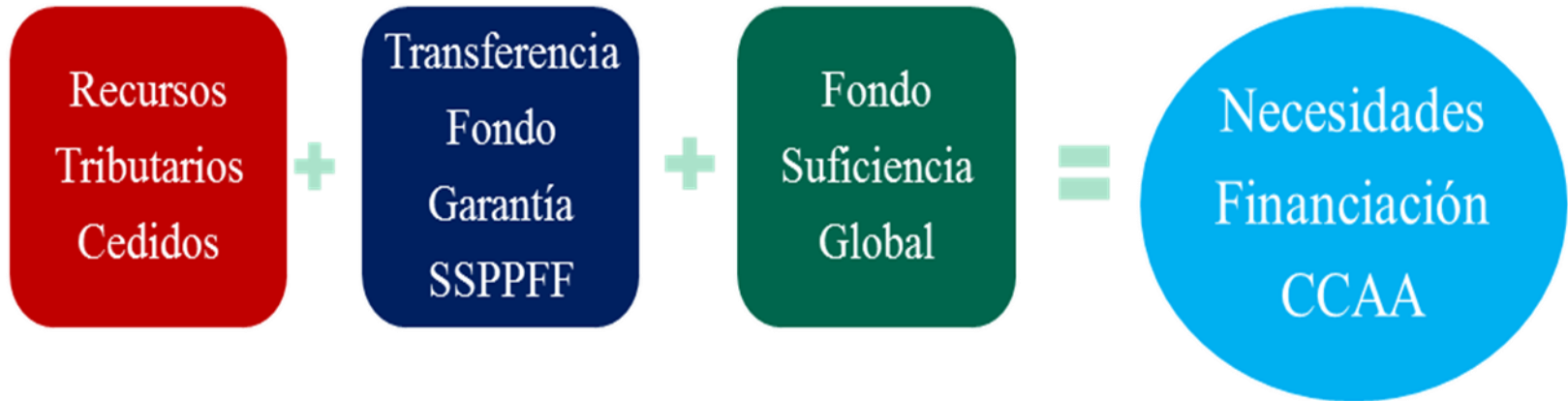
Financiación autonómica

Diego Martínez López
Universidad Pablo Olavide de Sevilla y FEDEA

Sevilla, 15 de octubre de 2026

- 1. ¿Dónde estamos?**
- 2. Lo que se suele “olvidar”**
- 3. Planteando formas de solucionarlo**

1. ¿Dónde estamos?



1. ¿Dónde estamos?

➤ En medio de una reforma del SFA que debe contestar tres preguntas centrales:

1. Cuánto. ¿Insuficiencia financiera de las CCAA?
2. Cómo se reparte. ¿Equidad, ordinalidad?
3. Cómo evoluciona en el tiempo

Son preguntas políticas que necesitan respuestas coherentes desde el punto de vista económico

1. ¿Dónde estamos?

➤ El gobierno ha presentado una reforma que contesta parcialmente:

1. Cuánto: 21.000M€
2. Cómo se reparte: Ordinalidad hasta nivelación vertical, luego no
3. Cómo evoluciona en el tiempo: se mantiene statu-quo

Son preguntas políticas que necesitan respuestas coherentes desde el punto de vista económico

1. ¿Dónde estamos?

Cuadro 5: Algunas implicaciones del cambio de sistema con datos de 2023

	índice de financiación efectiva			fin por hab ajus*t	aportación neta al sistema		
	sist actual*	con reforma	Δ	Δ euros	sist actual	con reforma	Δ
<i>Cataluña</i>	102.4	106.6	+4.2	507	+2,266	+810	-1,456
<i>Galicia</i>	103.3	96.3	-7.0	89	-2,817	-2,438	+379
<i>Andalucía</i>	95.0	96.2	+1.2	367	-5,953	-7,285	-1,332
<i>Asturias</i>	101.3	95.3	-6.0	122	-802	-682	+121
<i>Cantabria</i>	116.8	106.2	-10.7	0	-678	-532	+146
<i>La Rioja</i>	110.4	100.3	-10.1	0	-320	-240	+80
<i>Murcia</i>	90.6	94.9	+4.3	468	-1,019	-1,434	-415
<i>C. Valenciana</i>	93.0	97.8	+4.8	496	-1,319	-2,609	-1,290
<i>Aragón</i>	98.5	94.4	-4.1	183	-640	-549	+91
<i>C.-La Mancha</i>	95.1	94.5	-0.6	301	-1,919	-2,155	-236
<i>Canarias</i>	110.1	106.8	-3.3	250	-4,155	-4,496	-340
<i>Extremadura</i>	109.8	99.8	-10.0	0	-1,853	-1,664	+189
<i>Baleares</i>	110.5	112.5	+2.0	450	+358	+194	-164
<i>Madrid</i>	99.6	101.5	+1.9	409	+7,975	+8,013	+39
<i>Cast. y León</i>	106.7	96.9	-9.7	0	-2,279	-1,698	+581
<i>total</i>	<i>100.0</i>	<i>100.0</i>	<i>0.0</i>	<i>341</i>	<i>-13,156</i>	<i>-16,763</i>	<i>-3,607</i>

- Nota: (*) Los índices de financiación efectiva por habitante ajustado se calculan siempre con la población ajustada aproximada del nuevo sistema, tal como se calcula en el Anexo (incorporando los nuevos costes fijos)

Cuadro tomado de De la Fuente (2026)

1. ¿Dónde estamos?

Y más claroscuros:

- La propuesta actual se aleja considerablemente de los acuerdos ERC-PSC de 2024 pero...
- ...arroja dudas sobre sostenibilidad del Estado (cesiones de IRPF e IVA excesivas) y nuestra arquitectura institucional (¿qué son las agencias tributarias en red?)
- Ni el Fondo PYMES ni el Climático tienen sentido
- Otros aspectos (técnicos) positivos: recaudaciones normativas, entregas a cuenta, refuerzo del FCI, población ajustada?

2. Lo que se suele “olvidar”

Hasta 2020:

- CCAA han cumplido los objetivos fiscales de manera bastante imperfecta: 61%
- Los planes para corregir incumplimientos (PEF) no han sido eficaces
- Rescates encubiertos de CCAA y Ayuntamientos. Riesgo moral
- Algunas CCAA con volúmenes de deuda pública que solo son digeribles a lo largo de varias décadas
- Las forales, por libre: financiación privilegiada, competencia fiscal, bilateralidad también en disciplina fiscal, etc.

2. Lo que se suele “olvidar”

Desde 2020, disfunciones adicionales:

- Recursos extraordinarios (Covid y UE): 70.000 M€ en 2020-2024
- En 2024 prácticamente equilibrio presupuestario (-0,1%) pero fuerte déficit estructural: -1,1%
- No reducción significativa de la deuda pública autonómica
- Desde 2020 sin objetivos de déficit ni deuda pública. ¿Regla de gasto? 8 CCAA sin presupuestos a principios de 2026

2. Lo que se suele “olvidar”

En definitiva,

- Las CCAA han recibido abundante ayuda financiera extraordinaria...
- ...que les ha permitido gastar sin problemas de restricción presupuestaria...
- ...pero eso podría estimular la irresponsabilidad fiscal y unos niveles de gasto muy difíciles de mantener con ingresos ordinarios en el futuro

Con otras palabras, se ha anestesiado a las CCAA en su gestión de la política fiscal.

3. Planteando formas de solucionarlo

- Principal condicionante: Una vez lanzada la cifra de 21.000 M€...
- Se podría encauzar con un refuerzo de la disciplina fiscal:
 - Esos 21.000M€ no pueden aterrizar sin más en las CCAA. Problemas de gestión y eficiencia
 - Se puede y debe combinar la reforma del SFA con la de la gobernanza fiscal
 - Opciones no faltan: AIReF, objetivos de déficit, nueva regla de gasto, reestructuración/condonación de la deuda autonómica, etc.

3. Planteando formas de solucionarlo

Sincronizar:

- Reforma del SFA. Sobre la base de lo presentado, mantener nivelación horizontal y vertical + respeto statu-quo absoluto
- Reforma de las reglas fiscales internas. Coherentes y factibles para ser creíbles. Nueva corresponsabilidad fiscal.
- Reestructuración/condonación de deuda autonómica, condicionada y orientada a mercados

Y SABER HACIA DÓNDE VAMOS...

MUCHAS GRACIAS