

# OBSERVATORIO ECONÓMICO ANDALUCÍA

## Proyecto de Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 2025

Diego Martínez López  
Observatorio Económico de Andalucía y UPO

Sevilla, 19 de noviembre de 2024

- Cuadro macroeconómico y reglas fiscales
- Previsiones de ingresos
- Estado de gastos

# 1. Cuadro macroeconómico y reglas fiscales

## Sobre previsiones para Andalucía en 2025

- Variación PIB real: 2,4%. Tasa de paro: 15,5%. Variación deflactor PIB: 2,4%. Variación ocupados: 2,1%. Variación productividad: 0,3%
- Avaladas por la AIReF y alineadas con otros centros de análisis.
- Para el conjunto de España (consenso FUNCAS). Variación PIB real: 2,1%. Variación ocupados: 1,7%. Variación productividad: 0,4%
- Se mantiene, por tanto, la ausencia de convergencia ESP-AND.

# 1. Cuadro macroeconómico y reglas fiscales

## Sobre las cifras agregadas de gasto público

- Un presupuesto expansivo: crecimiento del gasto del 5,2% respecto al proyecto de 2024; solo 1 millón de euros por rebajas fiscales.
- En un momento del ciclo expansivo, política fiscal procíclica.
- Y las cifras absolutas hay que ajustarlas. Se habla de un presupuesto de casi 50.000 M€ (48.836 M€) pero hay que tener en cuenta que:
  - 3.352 M€ en PIE de las CCLL
  - 1.568 M€ en FAGA
  - 4.297 M€ en Servicio de la deuda

Entonces hablamos de 39.619 M€. Gasto no financiero no intermediado

# 1. Cuadro macroeconómico y reglas fiscales

## Sobre el déficit público y la regla de gasto

- El PJA prevé equilibrio presupuestario. Ahora bien, el saldo presupuestario previsto es de -1.912 M€, que después de los ajustes de CN (transferencias finalistas del Estado e inejecución) queda en 0.
- Además, cierta desconfianza en términos de regla de gasto (única regla fiscal vigente).
  - En 2024, el PJA prevé 2,6% y la AIReF estima 4,7%.
  - Para 2025 el PJA afirma que se logrará el 3,1%. Pero la AIReF estima un crecimiento del gasto computable entre 5,8% y 6%.

## 2. Previsiones de ingresos

### Sobre el sistema de financiación autonómica

- Entregas a cuenta SFA crecen respecto al año anterior (9%). Sobre todo por FGSPF y FSG, que crecen un 15,2%. Fondos alimentados por recursos del Estado y de todas las CCAA.
- Destacar crecimiento del ITPAJD. Ojo, ingresos asociados a burbuja inmobiliaria.
- Se espera que las transferencias de capital recibidas se incrementen un 7,4% (Fondos europeos). La AIReF considera optimista esa cifra.

## 2. Previsiones de ingresos

### Sobre las rebajas fiscales

- Como la recaudación de Andalucía se sitúa por debajo de la normativa, nuestra Comunidad debe aportar al Fondo de Garantía más de 850 millones de euros por unos ingresos que no se recaudan. Liquidación del SFA 2022 cobrada ahora en 2024.
- Las liquidaciones del 2023 previstas para 2025 por IRPF, IVA e IIEE caen un 33%, un 117% y un 69%, respectivamente. En IRPF han influido rebajas fiscales.
- Las rebajas fiscales penalizan en la regla de gasto. Más de 300 M€.

### 3. Estado de gastos

#### ❖ En general, línea continuista

- La estructura porcentual del gasto es muy estable porque:
  - a) Las competencias están muy acotadas y con mucha inercia
  - b) Los recursos recibidos están siendo abundantes
- No sirve el argumento de que se gasta más que nunca en sanidad.  
Eficacia y eficiencia.
- Detalle de ausencia de evaluación: PFEA (antiguo PER). 64 M€ (como 2023) para contratar 2.340.200 jornales a 131.500 personas. 17 jornales por persona/año.

### 3. Estado de gastos

#### ❖ En general, línea continuista

➤ Otro detalle: PATRICA: 535 M€; aumenta 0,9%; continúa incumpléndose

➤ Grado de ejecución en 2023: Según datos del MINHAC:

- Gastos corrientes: 95%
- Gastos de capital: 53%

➤ Grado de ejecución en 2024 (agosto):

- Gastos corrientes: 62%
- Gastos de capital: 22%

Nos preocupa porque es algo que venimos constatando desde hace años.

- Fondo de contingencia: 16M€. Claramente insuficiente. Unos 800 M€ si se aplicase legislación presupuestaria estatal.

**MUCHAS GRACIAS**