

OBSERVATORIO ECONÓMICO ANDALUCÍA

Proyecto de Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 2026

Diego Martínez López
Observatorio Económico de Andalucía y UPO

Sevilla, 18 de noviembre de 2025

- Cuadro macroeconómico y reglas fiscales
- Previsiones de ingresos
- Estado de gastos

1. Cuadro macroeconómico y reglas fiscales

Sobre previsiones para Andalucía en 2026

- Variación PIB real: 2,3%. Tasa de paro: 13,9%. Variación deflactor PIB: 1,9%. Variación ocupados: 2,4%. Variación productividad: -0,1%
- Avaladas por la AIReF y alineadas con otros centros de análisis. OEA: entre 2,0 y 2,2%.
- Para el conjunto de España (consenso OEA). Variación PIB real: Entre 2,0 y 2,2%. Variación ocupados: 1,6%. Variación productividad: 0,4-0,6%
- Se mantiene, por tanto, la ausencia de convergencia ESP-AND.

1. Cuadro macroeconómico y reglas fiscales

Sobre las cifras agregadas de gasto público

- Un presupuesto expansivo: crecimiento del gasto del 5,6% respecto al proyecto de 2025; pérdida 214 millones por rebajas fiscales.
- En un momento del ciclo expansivo, política fiscal procíclica.
- Y las cifras absolutas hay que ajustarlas. Se habla de un presupuesto de más de 50.000 M€ (51.597 M€) pero hay que tener en cuenta que:
 - 3.552 M€ en PIE de las CCLL
 - 1.568 M€ en FAGA
 - 4.415 M€ en Servicio de la deuda

Entonces hablamos de 42.062 M€. Gasto no financiero no intermediado

1. Cuadro macroeconómico y reglas fiscales

Sobre el déficit público y la regla de gasto

- El PJA prevé equilibrio presupuestario. Ahora bien, el saldo presupuestario previsto es de -1.917 M€, que después de los ajustes de CN (transferencias finalistas del Estado e inejecución) queda en 0.
- Además, cierta desconfianza en términos de regla de gasto (única regla fiscal vigente si no se aprueban objetivos en Congreso).
 - En 2025, la JA prevé 7,1% y la AIReF estima 8,1%. Objetivo: 3,2%.
 - Para 2026 el PJA afirma que se logrará el 3,3%. Pero la AIReF estima un crecimiento del gasto computable del 4,2 %. Obj: 3,3%.

2. Previsiones de ingresos

Sobre el sistema de financiación autonómica

- Entregas a cuenta SFA crecen respecto al año anterior (7,2%). Sobre todo por IRPF, IVA e IIEE, que crecen un 7,7%. Deflactación.
- Destacar crecimiento del ITPAJD (7,8%). Ojo, ingresos asociados a burbuja inmobiliaria.
- Transferencias de capital y fondos finalistas en el PJA 2026, la AIReF considera optimista esa cifra.

2. Previsiones de ingresos

Sobre las rebajas fiscales

- Como la recaudación de Andalucía se sitúa por debajo de la normativa, nuestra Comunidad debe aportar al Fondo de Garantía más de 850 millones de euros por unos ingresos que no se recaudan. Liquidación del SFA 2023 cobrada ahora en 2025.
- Las liquidaciones del 2024 previstas para 2026 mejoran por IVA, IIEE y FGSPF. Las rebajas en IRPF impactarán negativamente en 2027.
- Las rebajas fiscales penalizan ya en la regla de gasto de 2026: unos 214 millones de euros. Más de 300 M€ en 2025.

3. Estado de gastos

❖ En general, línea continuista

- La estructura porcentual del gasto es muy estable porque:
 - a) Las competencias están muy acotadas y con mucha inercia
 - b) Los recursos recibidos continúan siendo abundantes
- No sirve el argumento de que se gasta más que nunca en sanidad.
EFICACIA Y EFICIENCIA.
- Detalle de ausencia de evaluación: PFEA (antiguo PER). 66 M€ para contratar 1.945.958 jornales a 123.180 personas. 16 jornales por persona/año.

3. Estado de gastos

❖ En general, línea continuista

- Otro detalle: PATRICA: 545 M€; continúa incumpléndose

- Me llama la atención:
 - Investigación, Innovación y Sociedad del Conocimiento. Caída del 30%.

 - ¿Regulación Financiera? De 16 M€ a 441 M€; incremento del 2.600%.
 - ¿Imprevistos y funciones no clasificadas?

- Fondo de contingencia: 16M€. Claramente insuficiente. Más de 900 M€ si se aplicase legislación presupuestaria estatal.

MUCHAS GRACIAS